



Åbent Referat

fra

Byrådet

Mødedato: Fredag den 10. november 2017

Mødetidspunkt: 9:30 - 9:45

Mødested: Mødesalen, Bytoften

Deltagere: Erik Buhl Nielsen, Peder Foldager Hansen, Kjeld Anker Espersen, Niels Haahr Larsen, Per Rask Jensen, Erhardt Jull, Connie Høj, Susanne Bergmann, Ingvar Ladefoged, Arne Lindberg Callesen, Mads Sørensen, Keld Jacobsen, Anders Linde, Julie Gottschalk, Lisbet Rosendahl, Marianne Bruun Kristiansen, Tina Agergaard Hansen, Niels Christiansen, Poul Rosendahl, Preben Friis-Hauge, Preben Olesen, Søren Laulund, Thyge Nielsen, Holger Grumme Nielsen

Fraværende: Stig Leerbeck

Referent: Anna Ellesgaard



Indholdsfortegnelse

	Side
997. Godkendelse af dagsorden	2421
998. Mulig lukning af Tippen - efter høring	2422
Bilagsliste.....	2426
Underskriftsblad	2427



997. Godkendelse af dagsorden

Dok.nr.: 15409

Sagsid.:

Initialer: anel

Åben sag

Beslutning Byrådet den 10-11-2017

Fraværende: Stig Leerbeck

Godkendt



998. Mulig lukning af Tippen - efter høring

Dok.nr.: 15433
Sagsid.: 17/11887
Initialer: BEON
Åben sag

Sagsfremstilling

Tippen er en tidligere amtsinstitution, der ved kommunesammenlægningen i 2007 overgik til Varde Kommune. Frem til 2015 var Tippen organisatorisk placeret direkte under direktøren for Børn og Unge. Ved organisationsændringen i 2015 blev Tippen en del af Børn og Forebyggelse, og fra 1. august 2017 er Tippen blevet en del af Indsatser under Børn og Familie.

På baggrund af en anonym henvendelse, som Varde Kommune modtog i slutningen af september 2017, iværksatte Varde Kommune omgående en undersøgelse af forholdene på Tippen inkl. Tippens interne skole.

Undersøgelsen indbefatter til dels, at forvaltningen har holdt samtaler med nogle anbragte børn og unge. Til dels har Varde Kommunes HR-afdeling undersøgt en række forhold for medarbejderne ved at gennemføre interviews af medarbejderne på Døgninstitutionen Tippen og Tippens interne skole, mens medarbejderne på STU-Center Varde har haft lejlighed til at besvare et spørgeskema.

Umiddelbart efter henvendelsen i slutningen af september blev der indgået aftale med KL's konsulentvirksomhed (KLK), som har foretaget en undersøgelse af den pædagogiske praksis på Døgninstitutionen Tippen.

Socialtilsyn Syd har været på tilsyn på Tippen i 2017, hvor der ligger rapporter fra den 19. juni og den 18. september. Ved disse tilsyn finder tilsynet ikke anledning til at foretage sig yderligere – Tippen bliver bedømt meget positivt af tilsynet.

På baggrund af den anonyme henvendelse kontaktede Varde Kommune Socialtilsyn Syd med henblik på at sikre et ekstraordinært tilsyn, som blev udført den 5. oktober. I tilsynsrapporten, der er fremsendt på baggrund af tilsynet, er der markante forskelle i forhold til de tidligere tilsynsrapporter. Blandt andet:

Det fremgår, at forholdene på institutionen for en række af børnene har haft en direkte negativ indflydelse i forhold til at opnå en udvikling.

Der er således iværksat en række parallelle undersøgelser, der bl.a. indbefatter Varde Kommunes undersøgelse i forhold til de anbragte børn og unge, HR-afdelingens undersøgelse, KLK's undersøgelse af den pædagogiske praksis og Socialtilsynets ekstraordinære tilsynsrapport. Samtalerne med de anbragte børn og unge ikke er en del af informationerne, som rapporterne fra KLK og Socialtilsyn Syd bygger på.

Undersøgelserne, der er pågået fra man modtog henvendelsen i slutningen af september, har afdækket stærkt bekymrende forhold på Tippen. Der er børn og unge, som er anbragt på Tippen, som har oplevet vold, trusler og seksuelle krænkelser, mens de har boet på Tippen. Medarbejdere og ledelse har været bekendt med episoderne uden at de har iværksat tilstrækkelige tiltag og kontaktet de anbringende kommuner, hvilket de er pligtige til efter lovgivningen. Der er herudover eksempler på, at medarbejdere har været udsat for alvorlige trusler, vold m.v. Der er endvidere en række eksempler på, at medarbejdere i forbindelse med trusler, vold mv. har fået at vide, at sådan er det at



arbejde på en døgninstitution. Det opleves ikke, at der er blevet taget tilstrækkelig hånd om hverken medarbejdere eller børn i de konkrete situationer, ligesom hændelserne først i undersøgelsesperioden er anmeldt til politiet.

KLK og nu også Socialtilsyn Syd peger på, at målgruppen for Tippen er uhensigtsmæssig bred. Socialtilsynet skriver:

Det fremgår af oplysninger indhentet fra anbringende kommuner, at flere kommuner oplever, at tilbuddet gennem en længere periode ukritisk har budt ind på opgaver, som kommunerne har præsenteret dem for.

Socialtilsynet skriver også:

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet over en længere periode har været presset af for mange indskrivninger af børn og unge med omfattende og komplekse problematikker, uden at tilbuddet samtidigt har sikret sig de relevante kompetencer, og et grundlæggende fælles socialpædagogisk fundament.

Dette gælder også for den interne skole, hvor både KLK og Socialtilsyn Syd peger på, at skolen ikke fungerer som en intern skole. Socialtilsynet skriver:

Socialtilsyn Syd konstaterer, at den særlige mulighed tilbuddet har for at skabe sammenhæng for børnene og de unge mellem døgnafdelingens indsats og den interne skoles indsats på ingen måde bliver en realitet.

Alle, der arbejder med børn og unge har skærpet underretningspligt, hvilket betyder, at der er pligt til at underrette de anbringende kommuner f.eks. når barnet/den unge har været involveret i voldsomme hændelser, ved mistanke omkring seksuelle krænkelser eller overgreb, og når politiet har været tilkaldt. I perioden 1. juni 2017 – 26. september 2017 burde Tippen have underrettet om 64 forhold – i perioden er der ikke blevet foretaget indberetninger. Socialtilsynet skriver:

Socialtilsyn Syd vurderer, at tilbuddets dokumentation samt informationen til anbringende kommuner har været utilstrækkelig og ikke dækkende for de faktiske forhold omkring børnene og de unge.

KLK skriver:

Der gives fra leder og medarbejder fra den interne skole udtryk for, at det er deres indtryk, at mange af deres underretninger er blevet stoppet i denne proces med begrundelsen i at "det er uheldigt hvis vi underretter på os selv".

Der har sommeren over været nogle episoder med meget voldsomme og langvarige magtanvendelser. Disse er ikke korrekt indberettet, ligesom der ikke er foretaget den korrekte høring af børnene. Endvidere har lederen i flere tilfælde ikke forholdt sig til magtanvendelserne. Det betyder, at der ikke er foretaget det fornødne for at lære af de foretagne magtanvendelser med henblik på at undgå fremtidige magtanvendelser. Medarbejderne er ikke tilstrækkeligt oplært i håndtering i forbindelse med magtanvendelser, og mindst 1 episode i sommers kunne have fået et fatalt udfald.

I undersøgelsesfasen er der konstitueret nye ledere på samtlige ledelsesposter. Den ene dog først undervejs i forløbet. Der er efterfølgende sendt underretninger på 64 episoder til de anbringende kommuner efter læsning af de anbragte børns dagbøger for perioden 1. juni - 29. september 2017.

Den nuværende belægning på døgn delen er lav, hvilket også giver en økonomisk udfordring. Dette forværres yderligere, når målgruppen skal indsnævres.



Retsgrundlag

Tippen er et tilbud om ophold på et anbringelsessted i form af en døgninstitution efter servicelovens § 66, stk. 1, nr. 6 og tilbud om midlertidigt ophold efter servicelovens § 107.

Økonomi

Af Bilag 10 i rammeaftalen for 2017 ang. lukning af et kommunalt tilbud fremgår:

"Hvis lukningen af et tilbud inden for et center/ledelsesområde giver under-/overskud, skal der efterreguleres for tilbuddets andel af et over-/underskud, der ligger over 5 procent af centrets samlede over-/underskud

Efterreguleringen ved lukningen af tilbud sker på følgende måde: Efterreguleringen fordeles forholdsmæssigt mellem betalingskommunerne efter det samlede antal anvendte belægningsdage i to regnskabsår forud for det år, hvori beslutning om lukning af tilbud træffes. Herved er det hensigten at sikre, at der fortsat visiteres til et tilbud, som har vigende belægning, så efterreguleringen ikke påvirkes negativt.

Et center/ledelsesområde er defineret som niveauet over tilbud/enhed.

I efterreguleringen indregnes driftsudgifter og salg af inventar m.v., som er afskrevet. Værdien af bygninger, grunde samt inventar, der ikke er afskrevet, indgår ikke i opgørelsen, mens forrentning og afskrivning kan indregnes i forhold til det antal måneder, tilbuddet har været i drift i det sidste år".

Høring

Udvalget for Børn og Undervisning vedtog den 3. november 2017 at sende forslag om mulig lukning af Døgninstitutionen Tippen i høring i MED-systemet samt Handicaprådet. Samtidig har forslaget været til drøftelse i FællesMED Børn, Læring og Job.

Ved høringsfristens udløb den 9. november 2017 er der indkommet følgende:

- Handicaprådet
- FællesMED Børn, Læring og Job
- Medarbejderne på Tippen

Bilag:

1	Åben	Handicaprådet 06.11.2017: Afgivelse af hørings svar - Mulig lukning af institution	174496/17
2	Åben	FællesMED Børn, Læring og Job 06.11.2017	176508/17
3	Åben	Brev fra medarbejderne på Tippen	176492/17
4	Lukket		
5	Lukket		
6	Lukket		

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at der – med baggrund i vedlagte bilag – tages endelig stilling til, om Døgninstitutionen Tippen lukkes pr. 31. december 2017.



Beslutning Udvalget for Børn og Undervisning den 10-11-2017

Fraværende: Stig Leerbeck

Det vedtoges at indstille til Byrådet,
at Døgninstitutionen Tippen incl. Tippens interne skole lukkes pr. 31. december 2017.

Beslutning Udvalget for Økonomi og Erhverv den 10-11-2017

Fraværende: Ingen

Anbefalingen fra Udvalget for Børn og Undervisning blev godkendt.

Beslutning Byrådet den 10-11-2017

Fraværende: Stig Leerbeck

Anbefalingen fra Udvalget for Børn og Undervisning blev godkendt.



Bilagsliste

998. Mulig lukning af Tippen - efter høring
1. Handicaprådet 06.11.2017: Afgivelse af høringssvar - Mulig lukning af institution (174496/17)
 2. FællesMED Børn, Læring og Job 06.11.2017 (176508/17)
 3. Brev fra medarbejderne på Tippen (176492/17)
 4. (Lukket bilag)
 5. (Lukket bilag)
 6. (Lukket bilag)



Underskriftsblad

Erik Buhl Nielsen

Kjeld Anker Espersen

Per Rask Jensen

Connie Høj

Ingvard Ladefoged

Mads Sørensen

Anders Linde

Lisbet Rosendahl

Tina Agergaard Hansen

Stig Leerbeck

Preben Friis-Hauge

Søren Laulund

Holger Grumme Nielsen

Peder Foldager Hansen

Niels Haahr Larsen

Erhardt Jull

Susanne Bergmann

Arne Lindberg Callesen

Keld Jacobsen

Julie Gottschalk

Marianne Bruun Kristiansen

Niels Christiansen

Poul Rosendahl

Preben Olesen

Thyge Nielsen